

## **NCC INDUSTRY OY, YMPÄRISTÖ- JA MAA-AINESLUVAN MUUTTAMINEN, OHKOLAN KIVIAINESALUE, MÄNTSÄLÄ**

### **ASIA**

Päätös maa-ainelain (555/1981) 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottolupahakemuksesta, joka koskee ottoalueen maisemoinnin muuttamista.

### **LUVAN HAKIJA**

NCC Industry oy  
PL 13, 00281 HELSINKI  
y-tunnus 1765515-0

### **KIINTEISTÖTIEDOT JA MAANOMISTAJAT**

Muutoslupahakemus koskee Mäntsälän kiinteistöä Kalliorinne 1 505-409-5-287. Kiinteistö on hakijan omistuksessa.

### **SIJAINTI**

Lupahakemusalue sijoittuu Mäntsälän kunnan Nummisten kylään. Lupahakemusta koskevan alueen sijainti on esitetty liitekartalla.

### **HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN**

Muutoslupahakemus on tullut vireille 25.2.2021, hakemusta on täydennetty 27.3.2023.

### **TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE**

NCC Industry oy:n toimintaan Mäntsälän Ohkolan kiviainesalueella on sovellettu ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annettua lakia (468/1995) ja laadittu lain edellyttämät arviointiohjelma ja arviointiselostus. Arviointiselostuksessa on arvioitu hankkeen kolmen eri vaihtoehdon (VE1–VE3) ympäristövaikutuksia, tutkittu mahdollisuuksia haitallisten vaikutusten ehkäisemiseen sekä turvattu kansalaisten osallistumismahdollisuudet hankkeen suunnitteluun ja päätöksentekoon. YVA-yhteysviranomaisen on antanut lausunnon arviointiohjelmasta 15.2.2013 ja arviointiselostuksesta 7.1.2014.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on myöntänyt NCC Industry oy:lle 8.10.2019 § 89 maa-aineluvan ja ympäristöluvan (yhteislupa) Mäntsälän kunnan Nummisten kylän kiinteistölle Kalliorinne 1 505-409-5-287. Yhteislupa on koskenut maa-ainesten ottoa 10 vuoden aikana 6,831 hehtaarin ottamisalueella. Yhteislupapäätös on sisältänyt kalliokiviaineksen louhintaa ja murskausta.

Lupapäätöstä koskevan alueen jälkihoidoksi on hyväksytty maisemointi maamasoilla luiskakaltevuteen 1:2 tai vaihtoehtoisesti maankaatopaikkatoiminta (erillisellä lupapäätöksellä).

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on päätöksellään 13.10.2020 § 115 muuttanut lainvoimaisen yhteislupapäätöksen 8.10.2019 § 89 lupamääräyksiä 1, 2, 4 ja 28. Muutetut lupamääräykset ovat koskeneet luvan mukaista ottamisaluetta ja otettavaa kiviainesmäärää, suojaetäisyyksiä, kallioleikkauksen luiskia ja jälkihoito-toimenpiteitä.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI) on päätöksellään 16.12.2020 (Dnrot ESAVI/41542/2019 ja ESAVI/44660/2019) myöntänyt ympäristöluvan NCC Industry oy:n Ohkolan kallion louhinnan, louheen murskauksen, maankaatopaikan ja kierrätystermiinalin toiminnan olennaiselle muutokselle. Luvan muutos koskee maankaatopaikan ja kierrätystermiinalin toimintaa. Ympäristölupapäätöksen lupamääräyksen 1 mukaan maa-ainesten loppusijoitus koskee myös tilaa Kalliorinne 1 505-409-5-287. Ympäristölupapäätös on lainvoimainen.

Voimassa olevassa Uudenmaan maakuntakaavojen yhdistelmässä 2023 toiminta-alue sijoittuu maa-aineshuollon kehittämisalueelle. Alueelle voidaan yksityiskoh- taisemmassa suunnittelussa osoittaa tarkempien selvitysten perusteella maa-ainesten ottoa, käsittelyä ja varastointia, puhtaiden ylijäämämaiden loppusijoittamista sekä kiertotalouteen liittyvää toimintaa. Alueen länsipuolella kulkee maakuntakaavaan merkitty maakaasun runkoputki. Alueen itäpuolella kulkee maakuntakaavaan merkitty oikorata ja valtatie 4.

Alueella ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa. Mäntsälän kunnassa on käynnistetty maaliskuussa 2018 strategisen yleiskaavan 2050 laatiminen koko kuntaan. Yleiskaavan kaavaluonnoksessa 1 toiminta-alue on merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (EO) ja alueeksi, jolla sijaitsee merkittäviä kiviainesvarantoja. Alueen länsipuolelle on merkitty maakaasun runkoputki ja itäpuolelle oikorata ja liikenteen nykyinen runkoverkko. Ohkolan nykyisen kiviainesalueen itä- ja länsipuolelle on yleiskaavaluonnokseen merkitty maakunnallisesti tärkeä ekologinen yhteys (ekol-1).

## **TIEDOT ALUEEN YMPÄRISTÖSTÄ**

Muutoslupahakemuksen suunnittelualue sijoittuu NCC Industry oy:n Mäntsälän Ohkolan kiviainesalueelle. Lähimmät häiriintyvät kohteet (asuinrakennukset) sijoittuvat noin 600 metrin etäisyydellä suunnittelualan rajasta länteen. Toiminta-alueen läheisyydessä ei ole erityisen herkkiä kohteita kuten kouluja, päiväkoteja tai hoitolaitoksia. Hankealue kuuluu Ohkolanjoen (21.096) valuma-alueeseen. Suunnittelualueella ei ole merkittäviä pintavesiesiintymiä. Tuotantoalueella syntyvät vedet pumpataan välipumppaamon kautta olemassa olevaan laskeutusaltaaseen ja edelleen ojaa pitkin alueelta pois.

Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Suunnittelualan ympäristössä on talouskäytössä olevia kaivoja. Kaivojen tarkkailusta on määrätty lainvoimaisissa maa-aines- ja ympäristölupapäätöksissä.

Hankealue on topografialtaan melko loivapiirteinen kalliomuodostuma, jossa vallitsevana kivilajina on granaattipitoinen mikrokliinigraniitti. Ottoalueen maaperä on

hienoainespitoista moreenia. Hankealue ei ole maisemallisesti arvokas.

Muutoslupahakemusta koskeva suunnittelualue on kiviainesten ottoaluetta, jonka kalliokiviainekset on pääosin otettu. Alueella varastoidaan jalostettuja kiviaineksia. Alueella ei esiinny luonnonsuojelulain (9/2023) 64 §:ssä mainittuja luontotyyppisiä tai luonnonsuojelulain 74 §:ssä tarkoitettua rauhoitettua kasvia tai 75 §:ssä tarkoitettua uhanalaista eliölajia. Alueella ei ole merkille pantavia puusto-, aluskasvillisuus- tai muita kasvualueita, jotka voisivat olla viitteitä uhanalaisen eliölajin elinympäristöstä. Alueella ei esiinny metsälain 10 §:n tarkoittama metsien monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeitä elinympäristöjä.

## **MUUTOSLUPAHAKEMUS**

NCC Industry oy hakee muutosta lainvoimaisen yhteislupapäätöksen lupamääräyksen 28 mukaisen maisemointisuunnitelman laadintavelvoitteeseen. Maisemointisuunnitelman laatiminen ei ole tarpeellinen aluehallintoviraston myöntämän lupapäätöksen perusteella ja maisemointi kiinteistöllä Kalliorinne I (505-409-5-287) tullaan toteuttamaan maankaatopaikkatoimintana.

Lupamääräyksen 28 muutosta (13.10.2020 § 115) koskevassa perusteluissa on todettu, että lupaviranomainen voi, lupa-alueen siirtyessä aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksen mukaiseen maankaatopaikkatoimintaan, palauttaa jälkihoitovakuuden.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan myöntämän lainvoimaisen yhteisluvan 8.10.2019 § 89 lupamääräyksen 30 perusteella NCC Industry oy on asettanut jälkihoitovakuuden (81 000,00 €) Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan eduksi. Vakuuden määrä on perustunut maa-aineslain 12 pykälään ja sen määrä on ollut hakijan esityksen mukainen. Vakuussumma on määräytynyt ottoalueen pinta-alan ja kiviainesten ottomäärän perusteella. Vakuussumma ei ole laskennallisesti kattanut erikseen ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaista jäteväkyyttä.

Maankaatopaikalle myönnettyssä ympäristölupapäätöksessä aluehallintovirasto on edellyttänyt toiminnanharjoittajaa asettamaan Kalliorinne I maankaatopaikan laajennusta varten 24 800,00 € vakuuden maisemointia ja jälkihoitoa varten. Vakuus on asetettu 28.1.2021 ympäristölupaa valvovan viranomaisen eli Uudenmaan ELY-keskuksen eduksi.

Koska Kalliorinne I:n maisemointi toteutetaan maankaatopaikkana ja jäteväkuus on asetettu Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämässä ympäristölupapäätöksessä, niin hakija katsoo, että Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan myöntämän yhteisluvan mukaista toimintaa voidaan jatkaa maa-aineslain mukaisella vakuudella eikä vakuussummaa (81 000,00 €) ole tarpeen muuttaa.

## **ASIAN KÄSITTELY**

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuuluttanut muutoslupahakemuksen 8.2.-17.7.2023 Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Mäntsälän kunnan verkkosivuilla. Ympäristökeskus on kuullut lupahakemuksen johdosta rajanaapurit ja muut mahdolliset asianosaiset. Ympäristökeskus on pyytänyt Mäntsälän kunnanhallituksen ja Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoa lupahakemuksen johdosta.

## Muistutukset ja lausunnot

Lupahakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia. Lupahakemuksesta on jätetty kaksi lausuntoa.

*Mäntsälän kunta/kuntakehityslautakunta* on todennut lausunnossaan 14.6.2023 § 54, että sillä ei ole huomautettavaa lupahakemukseen.

*Uudenmaan ELY-keskus* on todennut lausunnossaan 15.6.2023, että sillä ei ole huomautettavaa Ohkolan kiviainesalueen lainvoimaisen yhteisluvan muuttamiseen.

NCC Industry oy ei ole jättänyt vastinetta annettuihin lausuntoihin.

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Saku Nurminen, puh. 040 314 2259

## ASIAN RATKAISU

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää maa-aineslain 16 § 2 momentin perusteella:

- muuttaa NCC Industry oy:n ympäristö- ja maa-aineslupapäätöksen 8.10.2019 § 89 (muutos 13.10.2020 § 115) maisemointia koskevaa lupamääräystä 28 seuraavasti:

### Jälkihoitotyöt ja toiminnan lopettaminen

28. Ottamisalueen jälkikäyttö tulee olemaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen 16.12.2020 (Dnrot ESAVI/41542/2019 ja ESAVI/44660/2019) mukainen kierrätysterminaali- ja maankaatopaikkatoiminta. Kiviainesten ottoalueen jälkihoito toteutetaan osana lainvoimaista maankaatopaikkatoiminnan ympäristölupaa.

Muilta osin ympäristölupa ja maa-ainesten ottolupa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 8.10.2019 § 89 ja muutos 13.10.2020 § 115) jää voimaan muuttamattomana.

## RATKAISUN PERUSTELUT

### Oikeusohjeet

Maa-aineslain 3 §:ssä säädetään maa-ainesten ottamisen rajoituksista. Sen mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu:

- 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista;
- 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista;
- 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai
- 4) tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on edellä mainitun lisäksi katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Ottamispaikat on maa-aineslain (3.4 §) mukaan sijoitettava ja aineiden ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-aineseiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Lupa aineiden ottamiseen on maa-aineslain 6.1 §:n mukaan myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus. Alueella, jolla on voimassa toimenpiderajoitus yleiskaavan tai asemakaavan laatimista tai muuttamista varten, lupa voidaan myöntää, jollei ottaminen tuota huomattavaa haittaa kaavan laatimiselle tai muuttamiselle, turmele kaupunki- tai maisemakuvaa eikä muutenkaan ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Jos hankkeeseen sovelletaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä annettua lakia, päätöksestä on käytävä ilmi, miten mainitun lain mukainen arviointi on otettu huomioon.

Maa-aineslupa on maa-aineslain 11 §:n mukaan liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Lupamääräykset on annettava:

- 1) ottamisalueen rajauksesta, kaivausten ja leikkausten syvyydestä ja muodosta sekä ottamistoiminnan etenemissuunnista;
- 2) alueen suojaamisesta ja siistimisestä ottamisen aikana ja sen jälkeen; sekä
- 3) puuston ja muun kasvillisuuden säilyttämisestä, uusimisesta ja uusista istutuksista ottamisen aikana ja sen jälkeen.

Maa-aineslain 16 § 2 momentin mukaan lupaviranomainen voi luvan voimassaoloaikana antaa päätöksellään suostumuksen poiketa vähäisesti lupapäätöksessä hyväksytyistä ottamissuunnitelmasta tai annetuista lupamääräyksistä. Suostumuksen edellytyksenä on, että poikkeaminen ja sen laatu, ottaen huomioon lupaharkintaa koskevat säännökset ja määräykset, ei merkitse luvan olennaista muuttamista eikä vaikuta asianosaisen asemaan tai luonnonolosuhteisiin. Muutos on merkittävä lupa-asiakirjoihin ja ilmoitettava elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

### **Tosiseikat ja johtopäätökset**

Muutoslupahakemus koskee olemassa olevaa kiviainesaluetta, jolla on lainvoimainen ympäristölupa ja maa-aineslupa kalliokiviaineksen ottamiseksi ja jalostamiseksi. Yhteislupapäätöksen 8.10.2019 § 89 maisemointia koskevan lupamääräyksen 28 mukaan ottoalue tulee jälkihoitaa yhteislupahakemuksen mukaisesti. Yhteislupahakemuksessa jälkihoito on esitetty siten, että ottamisen päätyttyä otto-rintaukset luiskataan ylijäämämailla porrastetusti kaltevuuteen 1:2 ja metsitetään istuttamalla alueelle sekapuustoa. Yhteisluvan muuttamista koskevassa päätöksessä 13.10.2020 § 115 alueen jälkihoito on määrätty toteutettavaksi alkuperäisen lupahakemuksen mukaisesti. Muutospäätöksessä on kuitenkin todettu, että maisemoinnista voidaan poiketa, mikäli ottamisalueen jälkikäytölle, kuten maankaatopaikkatoiminnalle, on lainvoimainen ympäristölupa. NCC Industry oy:llä on Etelä-

Suomen aluehallintoviraston 16.12.2020 myöntämä lainvoimainen maankaatopaikan ympäristölupa. Ympäristöluvassa esitetty maankaatopaikkatoiminta koskee myös kiinteistöä Kalliorinne 1 505-409-5-287. Maankaatopaikkatoiminnan lopettamiseen liittyvistä toimita on määrätty lainvoimaisen ympäristölupapäätöksen lupamääräyksessä 43.

Lainvoimaisessa yhteislupahakemuksessa 8.10.2019 § 89 lupamääräyksessä 30 on määrätty kiviainesten ottotoimintaa koskeva maa-aineslain mukainen jälkihoitovakuus. Yhteislupapäätös ei ole koskenut maankaatopaikkatoimintaa, jolloin päätöksessä ei ole määrätty jätehuollon järjestämiseen liittyvää vakuutta. NCC Industry oy on muutoshakemuksessaan todennut, että muutoshakemus ei koske yhteisluvan lupamääräystä 30 koskevaa jälkihoitovakuutta.

Maa-aineslain mukainen jälkihoitovakuus palautetaan maa-aineslupaan liittyvän hyväksytyyn lopputarkastuksen jälkeen tai lupa-alueen siirtyessä aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksen mukaiseen maankaatopaikkatoimintaan.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että yhteislupapäätöksessä annetut määräykset huomioon ottaen haettu ottaminen tai siihen liittyvät järjestelyt eivät ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Hanke täyttää maa-aineslaissa luvan myöntämislle asetetut edellytykset.

Alueen jälkihoitoon tarkoitettu maankaatopaikkatoiminta on ratkaistu lainvoimaisessa ympäristölupamenettelyssä, eikä yhteisluvan muutoksella ole vaikutuksia asianosaisten asemaan tai luonnonolosuhteisiin. Muutos täyttää myös ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

### Lupamääräyksien perustelut

Maisemointimääräyksessä on otettu huomioon alueen tuleva käyttö maankaatopaikkana. Maankaatopaikkatoiminnalle on lainvoimainen ympäristölupa. Ympäristölupapäätöksessä on annettu alueen jälkihoitoon liittyviä määräyksiä. (määräys 28)

### Tarkastusmaksu

Maa-ainesluvan muutoshakemuksen käsittelystä peritään Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 10.11.2020 § 130 hyväksymän maa-ainestaksan 1 § perusteella yhteensä 730,00 € (taulukko 1).

Taulukko 1. Tarkastusmaksu

Lupamaksun osa	Laskenta / hintaperuste	Maksuosuus (€)
ottamissuunnitelman MAL 16.2 §:n mukainen muutos, maa-ainestaksa 2.3 §	400,00 €	400,00
asianosaiset kuuleminen, maa-ainestaksa 4.1 §	6 kpl x 55,00 €/kpl	330,00
<b>Lupamaksu</b>	Yhteensä:	730,00

Hakijan on suoritettava lupamaksu ennen päätöksen antamista. Mikäli maksua ei suoriteta määräajassa, eräänytyneelle maksulle on suoritettava korkoa korkolain mukaan. Hakijan on suoritettava vahvistetun taksan mukaiset valvontamaksut.

### **SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Maa-ainelaki (555/1981) §:t 1, 1a, 2–4, 4a, 6, 11-13, 16, 23;  
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) §:t 1–4, 6–9;  
Maa-ainestaksa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 10.11.2020 § 130);  
Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 19.6.2023 § 95); ja  
Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 19.9.2023 § 109).

### **PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTAMINEN**

Päätösote / hakija  
Mäntsälän kunnanhallitus/kirjaamo  
Uudenmaan ELY-keskus/kirjaamo.

Päätöskuulutus / Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen verkkosivut ja Mäntsälän kunnan verkkosivut 20.11.-27.12.2023

Tieto päätöksestä / rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset

### **MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen haetaan muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tämän päätöksen viimeinen valituspäivä on 27.12.2023. Valitusosoitus on päätöksen liitteinä.